

Калашникова Светлана Ивановна. История уголовного сыска в России в конце XIX - нач. XX вв. : на материалах Забайкальской области : диссертация ... кандидата исторических наук : 07.00.02 / Калашникова Светлана Ивановна; [Место защиты: Ин-т монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН]. - Улан-Удэ, 2007. - 154 с. : ил. РГБ ОД, 61 07-7/879

61:07-7/879

ФГОУ ВПО Восточно-Сибирская  
Академия культуры и искусств

На правах рукописи

КАЛАШНИКОВА СВЕТЛАНА ИВАНОВНА 

История уголовного сыска в России в конце XIX - начале XX вв.  
(на материалах Забайкальской области)

Диссертация  
на соискание ученой степени кандидата исторических наук  
Специальность - 07.00.02 - отечественная история

Научный руководитель:  
доктор исторических наук, профессор  
Курае Леоид Владимирович

Улан-Удэ, 2007

Актуальность исследования. Карательная политика является составной частью общей государственной политики, одним из важнейших ее направлений. Она состоит из системы идей, принципов и воззрений государства в лице его высших органов, определяющих методы, средства и формы защиты, господствующих государственных и общественных отношений, объявляющих преступными деяния, наносящие ущерб этим отношениям, формулирующих стратегию и тактику обеспечения государственного и общественного порядка. Карательная политика, содержит три основные функции: профилактику, защиту, насилие. Их реализация обеспечивает защиту прав и свобод личности. В этой связи актуальность темы исследования не вызывает возражений. При этом особый упор делается на реализацию функции защиты государства во второй половине XIX - начале XX вв. через деятельность российского сыска на примере Забайкальской области. Отсутствие специального научного исследования истории уголовного сыска Забайкалья (современная территория Республики Бурятия и Читинской области), задачей которого являлись охрана общественного порядка и борьба с уголовной преступностью, делает исследование по-настоящему актуальным, тем более, что советская историография изучала лишь историю политического сыска. Работа имеет и социальную значимость, ибо на современном этапе реформирования уголовно-исполнительной системы следует изучать и использовать тот опыт, который был накоплен российским уголовным сыском в борьбе с лицами, нарушающими порядок и правила общежития граждан.

Таким образом, актуальность исследования определяется научно-теоретическим и практическим значением темы, а также слабым ее освещением в отечественной историографии.

**Историография проблемы.** В досоветской исторической литературе интерес к проблеме проявлялся в связи с разработкой истории каторги и ссылки в Сибирь. В трудах В.И. Вагина, С.С. Серафимович-Шашкова, П.А. Словцова, И.В. Щеглова, А.П. Щапова и др. поднимаются проблемы социально-

экономического и политического развития Сибири, в связи, с чем мы находим опосредованную разработку истории уголовного сыска в России.

Важнейшее значение имеет исследование С.В. Максимова, который не только собрал и систематизировал документальный материал, но и сделал ряд научных выводов по истории каторги и ссылки. Его работа стоит в одном ряду с трудами лидера сибирского областничества, историка и публициста Н.М. Ядринцева, который одним из первых приступил к изучению проблемы влияния уголовной ссылки на сибирское общество.

Особое место в дореволюционной историографии занимают труды Н.Н. Оглоблина, который занимался изучением сыска уголовных преступников на территории Сибири в XVII в. и выработал методику исследования по истории уголовного сыска. Этой проблеме особое внимание уделяли российские правоведы И.Е. Андреевский, А.А. Голубев, Н. Селиванов, И. Снегирев, В.К. Фром, Н. Андрианов, труды которых следует считать базовыми для осмысления места и роли уголовного сыска в деятельности полиции и в системе государственного управления Российской империи. В числе авторов учебных пособий по полицейскому праву, в которых показана структура и основные функции полиции, следует выделить работы И.И. Янжула, И.Т. Тарасова, В.Д. Дерюжинского, Н.И. Белявского. В них сделана попытка классификации функций полицейского управления, хотя истории развития полицейского сыска не уделялось особого внимания.

Серьезным вкладом в историю полицейского сыска является сборник под редакцией Н. Андрианова, посвященный столетию со дня образования МВД, в котором показана эволюция структуры полицейских органов.

Серьезными исследованиями проблемы уголовного сыска стали труды Н.В. Варадина, Е.Н. Анучина, И.Т. Тарасова, Д.А. Дриль, А.П. Соломон, И.П. Высоцкого, С. Белецкого, П. Руткевич, работы которых посвящены практике политического и уголовного сыска. Они сумели обобщить методику осуществления оперативно-розыскных мероприятий, оценить ее состояние и эффективность. Вопросы о причинах и условиях развития уголовной преступности стали предметом исследования Е.Н. Тарновского, который выявил предпосылки формирования организационных структур уголовного сыска. Существенный вклад в развитие дореволюционного уголовного сыска внесли теоретики и практики российской криминалистики второй половины XIX - начала XX века - А.А. Квачевский, В.И., Долопчаев, В.И. Лебедев, А. Вайнгард, И.П. Генсиор, Л.А. Видеман, Н.М. Снегирев, которые изучали постановку сыскного дела, способы проведения сыскных мероприятий, проблемы методики и практики осуществления оперативно-розыскных мероприятий, оценку ее состояния и эффективности.

В конце XIX века проблема уголовного сыска стала достоянием сибирской общественности, что нашло отражение в целой серии публикаций на страницах либеральной прессы. Среди газетных публикаций особенно выделяются статьи А. Литовицына, В. Анучина и Д.И. Голенищева-Кутузова (псевдоним – Д. Илимский), имеющие критическую направленность.

Таким образом, в досоветский период проблема уголовного сыска в Российской империи и регионального сыска, в частности, еще не получила обстоятельного звучания. В большей мере она рассматривалась как производная проблемы каторги и ссылки в Сибирь.

Тема исследования нашла отражение в советской историографии. Однако до начала 60-х годов XX века изучалась в основном история русского права XI-XII веков. Что касается сибирской историографии, то в этот период исследователи сосредотачивали свое внимание на социально-экономическом и политическом развитии края, делая упор на историю политического сыска. Наиболее значимым в этом отношении являются труды Ф.А. Кудрявцева, В.И. Дулова, В.Г. Тюкавкина, положения и выводы которых нашли затем отражение в третьем томе многотомной «Истории Сибири». В последующие годы было продолжено изучение политической ссылки и соответственно политического сыска. В трудах Э. Хазиахметова и Н.Н. Щербакова, под редакцией которого было опубликовано 15 выпусков сборника «Ссылные революционеры».

С середины 60-х годов XX в. началось широкомасштабное реформирование правоохранительной системы СССР, что способствовало изучению истории российского сыска Р.С. Мулукаевым и Н.П. Ерошкиным. Они заложили основу для последующих исследований проблемы уголовного сыска новым поколением историков: Д.И. Шинджикашвили, М.И. Сизикова, Т.И. Желудкова, А.В. Борисов. Их исследования создали теоретическую базу для новых изысканий по проблеме уголовного сыска и начала исследований на региональном уровне. В целом в 60-80-е годы изучение проблемы уголовного сыска в масштабах всей страны получило самостоятельное звучание, в значительной мере расширилась источниковая база, возрос профессионализм исполнения.

На современном этапе развития отечественной историографии, с началом системного реформирования административной и судебной системы, проблема истории уголовного сыска в пореформенный период получила новое звучание в серии очерков Р.С. Мулукаева и В.И. Полубинского на страницах журнала «Советская милиция». Продолжается позитивная работа по изучению истории политической ссылки, определенным итогом которой подвел А.А. Иванов. Это позволило создать предпосылки для появления диссертационных сочинений С.А. Кулешова, Ю.А. Реента, Ю.В. Тота, посвященных полицейской деятельности. Среди множества работ по проблеме выделяются исследования Р.С. Белкина, А.Е. Скрипилева, Р.С. Мулукаева, А.В. Борисова, М.И. Сизикова, Ю.А. Ершова, П.А. Кошель, В.В. Лысенко, В.Н. Кручинина, Е.А. Ивановой, Ю.В. Тота, в которых нашел отражение историко-правовой аспект общегосударственного процесса становления и развития российской полиции. В этот же период историки приступили к изучению практики организации и деятельности полицейских учреждений Сибири. Особое внимание следует уделить диссертации Т.В. Шитовой, в которой впервые в отечественной историографии, с точки зрения права, показано место полиции в административно – правоохранительной системе Сибири в XIX - начале XX вв.

Вторая половина 90-х годов характерна тем, что отечественная историография пополнилась целым рядом диссертационных сочинений, посвященных непосредственно становлению уголовного сыска и анализу оперативной практики. Среди них исследования А.О. Лядова, В.И. Власова и Н.Ф. Гончарова, В.И. Елинского и В.М. Исакова, В.В. Грибова, Т.Л. Матиенко, С. Галвазина, Е.Г. Юдина. Кроме того, начинают осуществляться исследования различных аспектов деятельности уголовной полиции. Это работы И.И. Мушкетера по проблеме полицейского права и определения места полиции в системе Российского государства, А.Д. Тимошевской об особенностях организации полиции в национальных районах империи и попытках реформирования полиции, Ю.А.Фомичева о попытках реформирования полиции, К.П. Юхневича об организации и деятельности исполнительной полиции в пореформенный период, М.С. Ларькова о руководящих кадрах полиции Томской губернии.

Вполне оправдан интерес к проблеме российских историков-архивистов, которые приступили к осуществлению ретроконверсии делопроизводственной картотеки учреждений политического сыска и ввели в научный оборот материалы «Вестника полиции» по борьбе с уголовным миром в начале XX века, вышедшего небольшим тиражом с 1907 года и являющегося библиографической редкостью. В то же время в 90-е годы XIX в. изучение практики организации и ведения уголовного сыска правоведы строили на примере столиц империи, не учитывая региональные особенности процесса становления и развития правоохранительной системы в целом и уголовного сыска, в частности. В начале XXI века отечественная историография пополнилась региональными исследованиями. В то же время история уголовного сыска в таком регионе как Забайкальская область пока не получила научного освещения.

**Цель исследования** – определение нормативной базы, содержания, тенденций, закономерностей и особенностей становления и развития уголовного сыска в Забайкалье в последней трети XIX – начале XX вв.

**Задачи исследования:**

1. Рассмотрение генезиса уголовно-розыскной функции полиции в России и возникновение в ее составе сыскных частей.
2. Изучение законодательной базы организации и деятельности уголовного сыска в Российской империи второй половине XIX - начале XX века.
3. Изучение особенностей нормативно-правового регулирования организационного построения уголовного сыска в Сибири во второй половине XIX - начале XX века.
4. Рассмотрение структуры, функций и форм деятельности уголовного сыска Забайкалья.
5. Изучение кадрового обеспечения сыска Забайкальской области.
6. Рассмотрение деятельности сыскного отделения в борьбе с уголовной преступностью в Забайкалье.

**Объект исследования** – становление и развитие уголовного сыска Российской империи на материалах Забайкалья.

**Предмет исследования** - структура, функции и формы деятельности уголовного сыска Забайкалья, реализация кадровой политики и государственного обеспечения сыска в регионе.

**Территориальные рамки** исследования ограничиваются территорией Забайкальской области, где анализ причин и особенностей изменения структуры, функций и деятельности уголовного сыска позволяет экстраполировать ситуацию в масштабах империи. Это обусловлено тем, что

изменения, происходившие в полицейском аппарате области, были характерны и для других регионов. Кроме того, отсутствуют специальные работы, посвященные истории деятельности уголовного сыска Забайкалья.

**Хронологические рамки** исследования ограничены второй половиной XIX века – февралем 1917 года. Это время образования Забайкальской области, отмены крепостного права, принятия серии реформ, Временных правил об устройстве полиции и учреждения в Санкт-Петербурге специализированного органа уголовного розыска – первого сысканого отделения и до падения Российской империи, когда коренным образом изменились организационно-правовые нормы уголовного сыска.

**Методологической основой** диссертационного исследования стали основные принципы научного познания – принципы историзма и объективности, которые предполагают изучение всякого явления в его генезисе и динамике, конкретно-исторической обусловленности и индивидуальности, а также всесторонний охват изучаемого явления с целью выявления его сущности и применение всей совокупности различных методов для получения из исторических источников максимально разнообразной и обширной информации.

В диссертации использованы и конкретные методы исторической науки: историко-генетический метод, состоящий в последовательном раскрытии свойств, функций и изменений изучаемой проблемы; историко-сравнительный метод, включающий в себя задачу обоснования тех положений и категорий, на основе которых возможно сравнение и раскрытие сущности изучаемых явлений; историко-типологический и историко-системный методы, которые позволили осуществить сравнительный анализ и обнаружить закономерности в деятельности сысканых отделений Забайкальской области, а также показать зависимость изменения обязанностей полицейских чинов от конкретной ситуации в стране.

Междисциплинарный характер исследования предполагает использование историко-правового, сравнительно-правового и логико-структурного методов, применяемых в юридической науке.

**Источниковую базу исследования** следует структурировать по их видовой принадлежности: законодательные акты, официальное делопроизводство, источники личного происхождения, периодическая печать.

1. Законодательные акты представлены «Полным собранием законов Российской империи», «Сводом законов Российской империи», «Собранием узаконений и распоряжений Правительства Российской империи». Кроме того, важную роль в исследовании сыграли специальные сборники нормативных документов, непосредственно касающиеся деятельности полиции: «Свод уставов о предупреждении и пресечении преступлений» под редакцией А. Сорова, «Сборник законоположений и правительственных распоряжений, касающихся обязанностей полиции столичной, городской и уездной с разъяснениями по циркулярам подлежащих министерств» под редакцией А.В. Трифонова, «Свод законов об обязанностях полиции» и «Права и обязанности полицейских урядников, приставов и прочих чинов городской и уездной полиции» под редакцией Н.И. Арефа.

Своды законов дополняют подзаконные акты и ведомственные инструкции, разработанные Департаментом полиции и собранные в «Справочную книжку для полицейских урядников» (1878 г.), «Инструкцию чинам полиции при производстве дознаний» (1898 г.) и «Инструкцию чинам сысканых отделений» (1910 г.).

Особый интерес представляют инструкции, руководства, циркуляры и указы, адресованные непосредственно чинам полиции Забайкальской области и, в частности, «Пособие для чинов полиции Сибири (Сборник следственных актов и переписок по производству формальных действий с указанием на законный порядок производства следственных действий)». Следует выделить циркуляры и указы прокурора Иркутской Судебной палаты: «Краткий наказ прокурора Иркутской Судебной палаты по раскрытию преступлений и обнаружению виновных», «Наказ прокурора Иркутской Судебной палаты по раскрытию преступных деяний и обнаружению виновных для чинов общей полиции», «Инструкция прокурора Иркутской Судебной палаты чинам полиции округа Иркутской Судебной палаты по обнаружению и исследованию преступлений», которые отражают специфику развития Сибири и ее отдельных регионов. Сюда же следует отнести и сборники документов, изданный в советский период.

2. Материалы делопроизводственной документации представлены корпусом документов, находящихся на хранении в Государственном архиве Иркутской области (ГАИО), Государственном архиве Читинской области (ГАЧО), Национальном архиве Республики Бурятия (НАРБ). В свою очередь ее можно разделить на три группы по степени репрезентативности:

1) отчеты и распоряжения генерал-губернаторов Восточной Сибири, докладные записки Главного управления Восточной Сибири, областной и уездных администраций, касающиеся вопросов обеспечения имущественной и личной безопасности. Эти материалы содержатся в 24 фонде «Главного управления Восточной Сибири», 25 фонде «Канцелярии Иркутского генерал-губернатора» ГАИО.

2) штатное расписание, документы, фиксирующие повседневную работу служащих общей полиции и сыскных отделений, материалы уголовных и розыскных дел, журналы заседаний полицейских управлений, формулярные списки, приказы рапорты, отчеты полицейских чиновников. Эти материалы находятся на хранении в 26 фонде «Читинского городского полицейского управления» и 50 фонде «Прокурора Читинского окружного суда» ГАЧО, 337 фонде Верхнеудинского уездного полицейского управления и 180 фонде Верхнеудинского земского суда НАРБ. Кроме того, в указанных фондах имеется материал о кадровой и финансовой политике, формулярные списки, сведения о служащих сыскных отделений, сведения о составе преступлений, служебные отчеты о сыскной деятельности.

3) материалы прокурорского надзора за деятельностью полиции, которые позволяют критически осмыслить деятельность полицейских сыщиков, выявить недостатки и злоупотребления служебным положением.

3. Источники личного происхождения представлены воспоминаниями руководителей МВД и Главного тюремного управления. И хотя они практически не касаются Забайкальской области, тем не менее, помогают воссоздать картину становления и развития российского сыска, состояние преступности в империи.

Поставленная проблема находит отражение также в рассказах Ф.Ф. Парвова, очерках А.Ф. Кокошко, воспоминаниях первого начальника Санкт-Петербургского сыска И.Д. Путилина, размышлениях о службе сотрудника полиции С.З. Шеварднадзе.

4. Значительный объем сведений о деятельности уголовной полиции представлен в периодической печати конца XIX – начала XX вв., где наряду с криминальной хроникой находила отражение и деятельность полиции, направленная на пресечение незаконных деяний. Особенно следует выделить журнал «Вестник полиции», который издавался с декабря 1907 по февраль 1917 г. Здесь публиковались статьи по проблемам реформирования полиции, циркуляры МВД и Департамента полиции, разъяснение действующих положений и инструкций и т.д. Фактический материал имеется и в «Журнале гражданского и уголовного права», «Журнале Министерства юстиции», «Памятных книжках» и «Календарях» по Забайкальской области, ежегодно издававшиеся на протяжении всего рассматриваемого периода и содержащих сведения, касающиеся уровня уголовной преступности и организации борьбы с ней в Забайкалье. Периодическая печать существенно отличалась от других типов источников своей критической направленностью в освещении деятельности полиции и наиболее полно отражала настроения в обществе, отношение общественного сознания к учреждениям полиции, осуществлявшим уголовный сыск на территории Забайкальской области.

**Научная новизна** диссертации выражается в комплексном исследовании на основе широкого круга источников, в большинстве своем впервые введенного в научный оборот, становления, развития и деятельности сыска полиции, форм и методов работы уголовного сыска России на материалах Забайкальской области.

**Теоретическая и практическая значимость диссертации** заключается в том, что ее содержание, результаты и выводы могут быть использованы в дальнейших исследованиях истории правоохранительной системы России в пореформенный период. Кроме того, изучение и систематизация нормативно-правовой базы деятельности уголовной полиции имеет не только научное, но и практическое значение, ибо ценный опыт практической работы дореволюционной полиции может помочь современным силовым структурам в деле повышения эффективности борьбы с преступностью современного российского общества. Результаты исследования можно использовать в преподавании курса отечественной истории, истории государства и права, в спецкурсе по проблемам истории оперативно-розыскной деятельности.

**Апробация результатов исследования**

Диссертация прошла апробацию на конференциях различного уровня:

V региональная научно-практическая конференция (19-20 августа 2004 года, Красноярск). Евреи в Сибири и на Дальнем Востоке. Красноярск, 2005; IX научно-практическая конференция «Роль правоохранительных органов в современном обществе: проблемы научно-практического обеспечения», посвященной 10-летию Улан-Удэнского филиала заочного обучения Восточно-Сибирского института МВД России (07.04.2005 г.). Улан-Удэ, 2005; Силовые структуры России и военные конфликты. Международная научная конференция, посвященная 60-летию Победы в Великой Отечественной войне. Иркутск, 4 мая 2005 года.

Диссертация обсуждена и получила положительную оценку на кафедре охраны памятников ФГОУ ВПО Восточно-Сибирской государственной академии культуры и искусств. Основные положения диссертации опубликованы в научных сборниках.